Как развивается отраслевая сертификация в Казахстане

07.09.2020 г.

В Казахстане обязательная и добровольная сертификация персонала регулируется в рамках ГОСТ ISO/IEC 17024-2014 «Оценка соответствия. Общие требования к органам, осуществляющим сертификацию персонала», утвержденного Приказом Комитета технического регулирования и метрологии с 2016 года.

Однако практика показала, что такая сертификация является очень затратной в расчете на одну квалификацию, не представлена саморегулируемыми организациями отрасли и не получила широкого развития.

Законом Республики Казахстан от 5 июля 2008 года № 61-IV «Об аккредитации в области оценки соответствия» определена процедура аккредитации органов по подтверждению соответствия, и какая организация может заниматься сертификацией квалификаций.

Единственным национальным органом по аккредитации в области оценки соответствия, определенным Правительством Республики Казахстан, является ТОО «Национальный центр аккредитации» при Министерстве по инвестициям и развитию Республики Казахстан (НЦА).

НЦА ведет реестр субъектов аккредитации, и включает в него только юридические лица, аккредитованные в качестве органов по подтверждению соответствия. При этом необходимо отметить, что действующая правовая и нормативная база не допускает монополизацию данного вида деятельности на рынке услуг по оценке соответствия и подтверждения уровня квалификации специалистов. Поэтому любая ассоциация, объединения работодателей по отраслям или физическое лицо, осознающие ответственность и значение системы независимой сертификации квалификации для развития качественного уровня персонала и обеспечения компетентными специалистами отраслей экономики страны, могут учредить Центры сертификации квалификации в организационно-правовой форме Акционерного общества или Товарищества с ограниченной ответственностью.

В Казахстане также существует сертификация выпускников колледжей ТиПО.

Проведение независимой оценки уровня профессиональной подготовленности и присвоения квалификации является основным инструментом мониторинга и внешней оценки учебных достижений обучающихся колледжей, относящимся к единой системе мониторинга за качеством образования в организациях образования, предусмотренный в статьи 55 «Управление качеством образования» Закона Республики Казахстан «Об образовании».

Обязательная сертификация в системе ТиПО реализуется в соответствии с Законом РК «Об образовании» - итоговая аттестация обучающихся в организациях образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего образования наряду с итоговой аттестацией обучающихся в организациях образования и включает оценку уровня профессиональной подготовленности и присвоение квалификации. Эта процедура является обязательной для сертификации выпускников ТиПО. Для лиц, самостоятельно освоивших профессию, предусматривается добровольная сертификация.

Оценку уровня профессиональной подготовленности и присвоение квалификации выпускников ТиПО осуществляет АО «Республиканский научно-методический центр развития технического и профессионального образования и присвоения квалификации» при МОН РК.

Действующая модель оценки уровня профессиональной подготовленности и присвоение квалификации, а также добровольной сертификации предусматривает сдачу квалификационных экзаменов по специальным дисциплинам (письменные тесты) и выполнение квалификационной (пробной) работы (практический тест).

Вместе с тем международная практика показывает, что оценка качества и сертификация должны проводиться в специализированных отраслевых центрах по присвоению и оценке квалификации, расположенных вне учебных заведений на принципах валидации неформального и информального обучения.

Создание таких центров позволит решать следующие задачи: удостоверение соответствия уровня квалификации и компетенций специалистов требованиям

Проект финансируется Европейским Союзом. Мнения, выраженные в настоящей публикации, являются мнением ее авторов и не обязательно отражают взгляды Европейской Комиссии

профессиональных стандартов по видам экономической деятельности; содействие работодателям в подборе квалифицированных работников, сертифицированных по профессиям; повышение конкурентоспособности рабочей силы на внутреннем и внешнем рынках труда; стимулирование мотивации работников в области непрерывного профессионального образования и обучения персонала; создание условий для свободного перемещения рабочей силы по территории республики и в рамках ЕАЭС.

В регионах преобладает сертификация о прохождении курсов без присвоения квалификации. Например, такая сертификация широко распространена и проводится:

на базе предприятий, например, в Актюбинской (Горно-обогатительный комбинат АО «СНПС-Актобемунайгаз»), Атырауской (АО «Казмунайгаз»), Жамбылской (Завод «Казфосфат»), Карагандинской (АО «АрселорМиттал Темиртау»), Павлодарской (АО «Аксуский завод ферросплавов», Электролизный завод) областях;

на базе учебных центров, например, при предприятиях в Атырауской (Учебный центр «Шелл»), Западно-Казахстанской (Учебный центр «Энергетик»), Мангистауской (Актауский тренинговый центр) областях, а также при отраслевых учебных центрах: Единый центр развития персонала АО НК «КазМунайГаз» (сертификация персонала нефтегазовой отрасли). Здесь, можно отметить положительный опыт работы филиала АО «НК «КТЖ» - «Центр оценки и развития персонала железнодорожного транспорта.

Законом Республики Казахстан от 4 июля 2013 года № 129-V «О Национальной палате предпринимателей» (пункт 4 статьи 13) - предусмотрено осуществление независимой сертификации квалификации специалистов. К функциям НПП РК относится в том числе подготовка, переподготовка, повышение квалификации, сертификации и аттестации кадров в отраслях экономики и развития технического и профессионального образования.

Недостатком центров, аккредитованных НЦА, являются высокие расходы на получение аккредитации (порядка 2 млн.тенге на 1 квалификацию), длительное время (до 1 года) на ее получение, соответственно бизнес не проявил особой активности в этом направлении.

НПП РК «Атамекен» в качестве поддержки бизнеса в 2016 году разработала «Положение о порядке формирования и ведения Реестра центров сертификации специалистов и Реестра сертифицированных специалистов». Положение о порядке формирования и ведения Реестра центров сертификации специалистов и Реестра сертифицированных специалистов было разработано в соответствии с подпунктом 4) статьи 13 Закона Республики Казахстан «О Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан». Целью формирования и ведения Реестра центров сертификации специалистов является создание единой базы данных центров, заявивших о себе как о центрах сертификации специалистов, осуществляющих независимую сертификацию.

Таким образом, на основе вышеизложенной информации о ситуации с аккредитацией и сертификацией квалификаций мы видим, что в Казахстане система отраслевой сертификации находится в стадии формирования. В планах правительства создание Национального органа квалификаций, изменение нормативно-законодательной базы, развитие отраслевой сертификации квалификаций.

Развитие отраслевой сертификации в сфере управления недвижимостью является краеугольным камнем в общем развитии отрасли и его саморегулирования.

В настоящее время Правительство в партнерстве со Всемирным Банком объявило конкурс на работы по развитию системы профессиональных квалификаций в рамках проекта Всемирного банка «Развитие трудовых навыков и стимулирование рабочих мест».

По результатам проекта правительство определит в каком направлении будет дальше развиваться рынок профессиональных квалификаций, механизмы его регулирования и взаимодействия с отраслями.

Аида Иманбекова, эксперт Ассоциации субъектов управления, сервиса и энергосервиса в жилищной сфере «Шаныpак», г. Нур-Султан, Казахстан

Проект финансируется Европейским Союзом. Мнения, выраженные в настоящей публикации, являются мнением ее авторов и не обязательно отражают взгляды Европейской Комиссии